

Retssikkerhedslovens § 7 a:

## Når indsatsen standses

Af konsulent Hans Hønborg

*Hvis kommunen indstiller en såkaldt erhvervsrettet foranstaltning som for eksempel revalidering eller fleksjob, så skal sagsbehandleren ifølge Retssikkerhedslovens § 7 a tage stilling til, om borgeren kan hjælpes på anden vis. I DUKH ser vi en række sager, hvor et forløb er standset, men hvor borgeren bliver efterladt uden yderligere tilbud. Vi ser nærmere på konsekvenserne heraf og Retssikkerhedslovens § 7 a i det hele taget*

Retssikkerhedslovens § 7 a (se dokumentation herunder) handler om at undgå afbrydelser i indsatsen overfor en borger, der har behov for hjælp. Den er ment som en garanti til borgeren og betyder, at kommunen ikke kan indstille en erhvervsrettet foranstaltning – for eksempel et revalideringsforløb eller en fleksjobtilkendelse – uden at tage stilling til, om der skal gives et andet erhvervsrettet tilbud for at hjælpe borgeren med at komme tilbage på arbejdsmarkedet.

Analysen af DUKHs rådgivning på arbejdsmarkedsområdet tyder dog på, at denne vurdering ikke altid finder sted. Således bemærker vi en række revalideringssager, hvor revalideringsforløbet er standset og borgeren efterladt uden yderligere tilbud – uden at kommunen tilsyneladende har foretaget en vurdering efter Retssikkerhedslovens § 7 a.

Vi ser det samme i en række sygedagpengesager, hvor sygedagpengene er stoppet uden efterfølgende tilbud – og uden at borgeren har kunnet raskmeldes til erhvervsarbejde.

Heller ikke i disse sager ser det ud til, at kommunen har lavet en § 7 a- vurdering.

I det følgende ser vi lidt nærmere på Retssikkerhedslovens § 7 a samt konsekvenserne af den manglende anvendelse.

### Erhvervsrettet foranstaltning

Retssikkerhedslovens § 7 a omfatter alle erhvervsrettede foranstaltninger inden for den sociale lovgivning. Det gælder for eksempel:

- revalidering - både forrevalidering og målrettet revalidering (hvor der modtages revalideringsydelse)
- skånejob (job med løntilskud for førtids-

pensionister)

- fleksjob
- kontanthjælpsmodtagere i aktivering
- løntilskud til nyuddannede handicappede med mere.

I alle disse tilfælde skal kommunen tage stilling til, om der skal gives et nyt tilbud, når man indstiller et forløb. Man skal være opmærksom på, at også ophør af sygedagpenge betragtes som ophør af en erhvervsrettet foranstaltning. I sygedagpengesager gælder § 7 a i praksis i de sager, hvor borgeren ved sygedagpengenes ophør enten er uden forsørgelse, eller hvis borgeren overgår til kontanthjælp.

### Hvornår anvendes 7 a

Kommunen skal senest to uger før, et forløb slutter, tage stilling til, hvad der videre skal ske. I nogle tilfælde har kommunen fra starten af eller tidligt i forløbet taget stilling, hvad der skal, når et tilbud ophører. I disse tilfælde skal der ikke laves en ny vurdering efter Retssikkerhedslovens § 7 a.

Det kan for eksempel være, hvis kommunen og en borger i forbindelse med en arbejdsprøvning allerede tidligt i forløbet har planlagt, hvad der videre skal ske i borgerens revalideringssag.

Hvis det viser sig, at borgeren alligevel ikke kan begynde i eller gennemføre det nye tilbud, skal kommunen dog foretage en ny vurdering efter § 7 a senest 2 uger, før det nuværende tilbud udløber.

Hvis kommunen beslutter, at der er behov for yderligere tilbud, skal disse tilbud sættes i gang umiddelbart efter, det gamle tilbud ophører.

### Hvordan foretages vurderingen efter § 7 a

Kommunen skal foretage en helhedsvurdering af borgerens situation og tage stilling til, om der er behov for yderligere foranstaltninger for at hjælpe borgeren tilbage på arbejdsmarkedet. Kommunen skal foretage vurderingen i samarbejde med borgeren. Herudover skal borgerens læge, faglige organisation, arbejdsplads med videre medvirke ved vurderingen, hvis dette skønnes at være relevant.

Medvirken af arbejdsplads, fagforening med videre skal dog ske med borgerens samtykke.

Kommunens vurdering efter § 7 a skal fremgå af journal eller anden registrering

### § 7 a og arbejdsevnetoden

Alle beslutninger om ret til revalidering, fleksjob og førtidspension – og det gælder også beslutninger om ophør og forlængelse skal træffes på grundlag af den såkaldte arbejdsevnetode (ressourceprofilen)\*

I reglerne om arbejdsevnetoden står der blandt andet, at kommunen skal give tilbud om forbedring af arbejdsevnen, hvis kommunen vurderer, at borgeren ikke kan arbejde på almindelige vilkår, men samtidig vurdere at arbejdsevnen kan forbedres.

Når det drejer sig om revalidering og fleksjob, supplerer § 7 a og arbejdsevnetoden således hinanden – og helhedsvurderingen vil i disse situationer skulle ske på grundlag af arbejdsevnetoden / ressourceprofilen.

### Garantiforskrift

Retssikkerhedslovens § 7 a hører til den gruppe af sagsbehandlingsregler, der betegnes som garantiforskrifter. En garantiforskrift er en regel, der betragtes som så fundamental for sagsbehandlingen, at et brud på reglen må formodes at have haft betydning for den afgørelse, der er truffet. Det betyder, at afgørelsen som udgangspunkt er ugyldig, medmindre kommunen kan påvise, at regelbruddet ikke har påvirket afgørelsens indhold. Det er kommunen, der har "bevisbyrden" for, at regelbruddet ikke har påvirket afgørelsen.

Retssikkerhedslovens § 7 a medfører med andre ord, at en kommunes afgørelse om stop


### Retssikkerhedslovens (Lov om Retssikkerhed og Administration på det Sociale Område) § 7 a

- Kommunen skal senest 2 uger, før en erhvervsrettet foranstaltning ophører, tage stilling til, om der er behov for yderligere foranstaltninger for at få borgeren tilbage på arbejdsmarkedet.
- Hvis kommunen beslutter, at der er behov for flere foranstaltninger, skal disse igangsættes umiddelbart efter ophøret af den nuværende foranstaltning.
- Når kommunen vurderer behovet for andre foranstaltninger skal borgeren selv samt borgens læge, faglige organisation, arbejdsgiver mv. inddrages.

af eksempelvis revalideringsydelse eller sygedagpenge er ugyldig, hvis man har undladt at lave en vurdering efter § 7 a – medmindre kommunen altså kan påvise, at dette ikke har haft nogen betydning for beslutningen.

Hvis kommunens beslutning om at standse for eksempel en revalideringsydelse eller sygedagpenge er ugyldig, medfører det i en del tilfælde, at ydelsen skal fortsætte, indtil der kan træffes en korrekt gyldig beslutning.

I denne forbindelse er det dog vigtigt at være opmærksom på, at kommunens manglende anvendelse af § 7 a ikke *i sig selv* giver ret til at fortsætte med den nuværende ydelse eller det nuværende tilbud. Borgeren skal stadig opfylde de grundlæggende betingelse for at modtage ydelse eller tilbud. Hvis kommunen vurderer, at du for eksempel ikke opfylder de grundlæggende betingelser for at modtage sygedagpenge, så er du stadig ikke berettiget, selvom kommunen har undladt at bruge § 7 a.

Endelig skal man som kommune være opmærksom på, at inddragelse af eksterne parter – eksempelvis fagforening og læge – er en obligatorisk del af vurderingen i § 7 a, hvis de pågældende eksterne parter skønnes at kunne bidrage til vurderingen. Hvis kommunen undlader at inddrage relevante parter, kan det også føre til, at kommunens afgørelse om ophør af det nuværende tilbud er ugyldig. 

\* Du kan læse mere om arbejdsevnetoden i DUKHs guide: *Værd at vide om arbejdsevnetoden (ressourceprofilen)*. Find den på [www.dukh.dk](http://www.dukh.dk)