

Jobplaner

Af konsulent Hans Hønborg

Hvis du bliver ledig eller modtager kontanthjælp eller revalidering har du ret til en jobplan. En jobplan er en handlingsplan, der skal fastlægge rammerne for din kontakt med Jobcentret. Idéen med at lave jobplaner er at forbedre dine muligheder for varig beskæftigelse på arbejdsmarkedet samt at præcisere formålet med de erhvervsrettede tilbud, som du får fra Jobcentret. I artiklen gennemgår vi nogle af de grundlæggende elementer i en jobplan.

En jobplan er et centralt element i mange arbejdsmarkedssager. Den skal beskrive dine beskæftigelsesmål og beskæftigelsesmuligheder og beskrive de aktiviteter og tilbud, som kommunens jobcenter kan give dig for at få et arbejde. Jobplanen skal også give en vurdering af dine ønsker og muligheder set i forhold til arbejdsmarkedets behov.

Planen er vigtig, fordi den giver dig en god mulighed for at medvirke i din sag. Den er med til at sikre, at der er klare aftaler mellem dig og jobcentret om, hvad der skal ske i din sag. Den skal foreligge i din sag som et særskilt dokument.

Reglerne om jobplan findes i Lov om Aktiv Beskæftigelsesindsats.

Hvem skal have en jobplan

Reglerne om jobplaner omfatter:

- Ledige der modtager arbejdsløshedsdagpenge
- Personer der modtager kontanthjælp eller starthjælp
- Personer der er berettigede til revalidering

Hvis du tilhører én af disse grupper, har du ret til at få udarbejdet en jobplan.

Hvem skal ikke

Bemærk at du ikke skal have en jobplan, hvis du modtager sygedagpenge – heller ikke når du i forbindelse hermed får tilbud om arbejds-

prøvning eller anden forrevalidering. Når man modtager sygedagpenge, skal Jobcentret i stedet lave en opfølgingsplan. Du kan læse mere om opfølgingsplaner i en anden artikel i dette blad.

Du skal heller ikke have en jobplan, hvis du modtager ledighedsydelse eller er i fleksjob og "skånejob" (job med løntilskud til førtidspensionister).

Hvem laver en jobplan?

Det er Jobcentret i din kommune, der har ansvaret for at lave en jobplan.

Hvis du er ledig dagpengemodtager, er det den statslige del af Jobcentret, der i samarbejde med dig skal lave din jobplan.

Hvis du er kontanthjælpsmodtager eller revaliderend, er det den kommunale del af jobcentret, der står for arbejdet med din jobplan.

Du skal dog være opmærksom på, at Jobcentret kan overlade det til en "anden aktør" – private firmaer, foreninger, organisationer med flere, der har forudsætninger herfor – at udarbejde en jobplan sammen med dig.

Hvornår skal der laves en jobplan

Hvis du modtager arbejdsløshedsdagpenge, kontanthjælp eller revalideringsydelse har du som nævnt ret til at få udarbejdet en jobplan, hvis du fremsætter ønske om det. Hvis du

tilhører en af disse grupper, skal jobcentret med andre ord lave en jobplan forud for, at du får et tilbud efter Lov om Aktiv Beskæftigelsesindsats.

Tilbud efter Lov om Aktiv kan Beskæftigelsesindsats kan for eksempel være:

- Vejledning og opkvalificering (uddannelse, kurser, projekter med mere)
- Virksomhedspraktik i en privat eller offentlig virksomhed
- Ansættelse med løntilskud i en privat eller offentlig virksomhed

Dog kan jobcentret give tilbud af op til 4 ugers varighed uden at skulle lave en jobplan, men det forudsætter, at du har fået og accepteret tilbuddet skriftligt. Selvom der er tale om et sådant kortvarigt tilbud, skal jobcentret dog lave en jobplan, hvis du beder om det.

Hvad skal jobplanen indeholde

Jobplanen skal tage udgangspunkt i dine beskæftigelsesmål og forudsætninger samt i arbejdsmarkedets behov. Planen skal med andre ord beskrive dine ønsker og ressourcer - og sætte disse i forhold til arbejdsmarkedets behov for arbejdskraft.

Elementer i en jobplan:

1. Dine beskæftigelsesmål (angivelse af fag, arbejdsområder med videre.).
2. En beskrivelse af planer for tilbud. Hermed menes oplysninger om de tilbud om praktik, løntilskudsjob, kurser, uddannelse med mere, som kan støtte dig i at nå dine mål.
3. Oplysninger om aftalte tilbud. Jobplanen skal beskrive de tilbud, som du og Jobcentret har aftalt, at du skal have.
4. Oplysninger om, hvem der har ansvaret for tilmelding / afmelding til tilbud. Hvis der eksempelvis skal foretages tilmelding til en uddannelse, skal det angives, hvem der har ansvaret for tilmeldingen.
5. Oplysninger om tidspunktet for, hvornår et aftalt tilbud skal påbegyndes.
6. Oplysninger om ansvaret for opfølgning på jobplanen og dens tilbud - samt dato for opfølgning. Det skal fremgå, om det er jobcentret eller anden aktør, der har ansvar for opfølgningen. Ansvar for opfølgningen kan ikke påhvile dig som borger.

DUKHs erfaringer med jobplaner

Erfaringerne fra DUKHs rådgivningsarbejde peger på, at der ikke i alle tilfælde udarbejdes en jobplan i de situationer, hvor lovgivningen stiller krav om det.

Vores erfaringer peger også på, at en allerede foreliggende jobplan ikke altid opdateres, sådan som den skal.

Det er vigtigt, at både du og din sagsbehandler i Jobcentret er meget opmærksomme på, at der foreligger en fyldestgørende jobplan – der omfatter alle de nødvendige punkter - og at denne jobplan løbende revideres, når dette er nødvendigt.

Herudover vil vi pege på:

-At det ofte er en god idé at bede om en jobplan tidligt i forløbet – altså også før der skal gives et tilbud. Jobplanen er et vigtigt redskab i dialogen mellem dig og jobcentret. Jobplanen kan bidrage til at styre samarbejdet og tydeliggøre både enighed og uenighed mellem jer. Den omstændighed, at en jobplan skal angive både mål og redskaberne til at nå samme mål, er væsentligt til at målrette og kvalificere de tilbud, som jobcentret giver dig. Derfor er det vigtigt, at man er omhyggelig i arbejdet med at lave en jobplan – for eksempel ved at lave delmål, hvis det er nødvendigt og ved at diskutere mulige barrierer for at nå de mål, som jobplanen formulerer.

-At det er vigtigt, at jobplanen løbende revideres efter behov, jævnfør reglerne om revision af jobplaner. En jobplan, der ikke er revideret, er ikke meget værd.

Jobplanen er som udgangspunkt en aftale mellem dig og jobcentret. Dette betyder blandt andet, at jobcentret skal lave jobplanen i samarbejde med dig, og at begge parter som udgangspunkt skal være enige om indholdet.

Hvis du modtager dagpenge eller kontanthjælp, skal kommunen dog også skele til arbejdsmarkedets behov. Det betyder, at

kommunens jobcenter godt kan give dig tilbud, der peger i en anden retning end dine egne beskæftigelsesmål, samt at jobcentret kan pålægge dig at følge de tilbud.

Du kan dog klage over denne beslutning - læs mere i afsnittet om klage sidst i denne artikel.

Specielt for revalidender

Revalidering kan bestå af:

- forrevalidering og
- målrettet (eller fastlagt) revalidering

Forrevalidering er den fase, hvor dine beskæftigelsesmål og -muligheder skal afklares og fastlægges. Dette kan for eksempel ske gennem virksomhedspraktik (arbejdsprøvning), kurser og skolegang.

Målrettet revalidering eller fastlagt revalidering er den fase, hvor du ved hjælp af for eksempel uddannelse eller optræning på en arbejdsplads arbejder mere specifikt arbejder hen imod et bestemt erhverv eller arbejdsområde.

Under forrevalidering bevarer du din hidtidige indtægt – det kan for eksempel være kontant-hjælp.

Under målrettet revalidering bevilges du som hovedregel revalideringsydelse eller ansættelse med løntilskud.

Der skal foreligge en jobplan både under forrevalidering og under målrettet revalidering.

Særlige krav ved målrettet revalidering

Dog stilles der særlige krav til jobplaner under den målrettede revalidering som betingelse for, at man kan modtage revalideringsydelse eller løntilskud.

Som udgangspunkt skal jobplanen fortsat indeholde de elementer, der er nævnt ovenfor.

Men herudover skal den også indeholde:

- en beskrivelse af dine muligheder for at blive optaget på en uddannelse og for endelig erhvervsmæssig placering
- og (*hvis planen indeholder en virksomhedspraktik eller en periode med løntilskudsansættelse i en virksomhed*) en angivelse af, hvordan virksomheden del-

tager i forløbet samt jobcentrets bistand til virksomheden

Meningen hermed er, at jobplanen skal forholde sig til, om planen for revalidering er realistisk og kan føre til, at du kommer i arbejde.

Hvornår skal jobplanen revideres

Jobplanen *kan* revideres, hvis du ønsker det.

Jobplanen *skal* revideres, hvis:

- det er begrundet i din situation
- arbejdsmarkedet har ændret sig – for eksempel hvis ledighedssituationen på et arbejdsområde ændrer sig meget
- der fremsættes tilbud, der ikke indgår i den foreliggende plan

Er der særlige procedurekrav

- Jobplanen skal som nævnt laves i samarbejde mellem dig og jobcentret.
- Jobplanen skal være drøftet med dig ved en jobsamtale
- Jobplanen skal underskrives af både dig og jobcentret
- Du skal have en kopi af den til enhver tid gældende jobplan

Hvis jobplanen mangler

Reglerne om jobplaner i Lov om Aktiv Beskæftigelsesindsats hører til den gruppe af sagsbehandlingsregler, der betegnes som garantiforskrifter. En garantiforskrift er en regel, der betragtes som så fundamental for sagsbehandlingen, at et brud på reglen må formodes at have haft betydning for den afgørelse, der er truffet. Det betyder, at afgørelsen som udgangspunkt er ugyldig, medmindre kommunen kan påvise, at regelbruddet ikke har påvirket afgørelsens indhold. Det er kommunen, der har "bevisbyrden" for, at regelbruddet ikke har påvirket afgørelsen.

Jobplanen er altså en så vigtig sagsbehandlingsregel, at afgørelser om tilbud og ydelser kan være ugyldige, hvis jobcentret har undladt at lave en jobplan eller undladt at revidere en allerede foreliggende jobplan - medmindre kommunen kan påvise, at dette ikke har haft nogen betydning for beslutningen.

Konkret kan dette altså i visse situationer betyde, at jobcentrets afgørelse om aktive-

ringstilbud til en kontanthjælpsmodtager eller et tilbud om revalidering ikke er gyldigt.

Ved flytning -som dagpengemodtager

Hvis du som ledig dagpengemodtager flytter til en anden kommune, skal jobcentret i den nye kommune (den statslige del af jobcentret) sammen med dig afgøre, om planen skal revideres. Et aftalt tilbud bevares så vidt muligt.

Som kontantshjælpsmodtager

Hvis du som kontanthjælpsmodtager flytter til en anden kommune, skal jobcentret (den kommunale del af jobcentret) i den nye kommune afgøre, om du bevarer retten til et aftalt tilbud.

Som revalidend

Hvis du er revalidend og flytter til en anden kommune, bevarer du retten til et aftalt tilbud. Vær dog opmærksom på, at de almindelige regler for revision stadig gælder. Det vil sige, at dit tilbud kan blive ændret, hvis den nye kommune skønner, at der er sket ændring i din situation eller arbejdsmarkedets behov.

Kan man klage over jobplanen

En jobplan er udtryk for en afgørelse, som du kan klage over. Jobcentrets afgørelser om jobplan til kontanthjælpsmodtagere og revalidender kan påklages til Beskæftigelsesankenævnet.

Det er vigtigt for eksempel i de situationer, hvor der ikke kan opnås enighed mellem dig og jobcentret om de tilbud, der skal indgå i jobplanen.

Jobcentret har pligt til at give dig klagevejledning, hvis afgørelsen om jobplan ikke fuldt ud giver dig medhold.

Du skal være opmærksom på, at en klage til Beskæftigelsesankenævnet ikke har opsættende virkning – afgørelsen suspenderes ikke, mens klagesagen behandles. 