



Socialpædagogisk ledsagelse til selvvalgte aktiviteter

Spørgsmål om ledsagelse til diverse aktiviteter dukker jævnligt op i DUKH.

De fleste borgere med nedsat funktionsevne har et ønske om et aktivt liv på lige fod med alle andre borgere (jf. kompensationsprincippet). I dette nr. af praksisnyt er der især fokus på socialpædagogisk ledsagelse og selvvalgte aktiviteter. Vi vil gennemgå reglerne og målgruppen for ledsagelse efter servicelovens § 97, samt afgrænsningen imellem socialpædagogisk ledsagelse og ”almindelig” ledsagelse.

Ledsagelse efter servicelovens § 97

Efter servicelovens § 97 skal kommunen tilbyde 15 timers ledsagelse om måneden til personer under folkepensionsalderen/67 år. Målgruppen er personer, der ikke kan færdes alene på grund af betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne. Ledsageordningen omfatter dog ikke personer med nedsat funktionsevne som følge af sindslidelse eller af sociale årsager.

Ledsagelse efter § 97 omfatter ikke socialpædagogisk bistand, men udelukkende ledsagelse til aktiviteter, som borgeren selv bestemmer indholdet i. Ordningen er således begrænset til personer, der kan efterspørge individuel ledsagelse uden socialpædagogisk indhold.

Drejer det sig om borgere med ophold i botilbud, kan ledsagelse til selvvalgte aktiviteter allerede være en delvis integreret del af den serviceydelse, som botilbuddet yder (læs mere herom i principafgørelse C-8-06).

Afgrænsning: Socialpædagogisk ledsagelse

Ankestyrelsen har i flere principafgørelser afgrænset, hvornår der er tale om ledsagelse, uden at der er tale om socialpædagogisk bistand af en sådan karakter, at det falder uden for området for ledsagelse efter § 97. I principafgørelse 78-15 fandt Ankestyrelsen, at der ikke var tale om socialpædagogisk bistand. Fra afgørelsen:

”Ankestyrelsen vurderer, at du er omfattet af personkredsen, der har ret til ledsageordning. Vi lægger vægt på, at du har en betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne. Du lider af Aspergers syndrom. Ifølge samtaleskema har du desuden fået at vide, at du også har en snert af autisme.

Vi lægger desuden vægt på, at din nedsatte funktionsevne gør, at du ikke er i stand til at færdes alene. Du har behov for hjælp til at finde vej og til at vælge den rigtige bus eller tog, når du færdes uden for hjemmet. Du bliver desuden let stresset i situationer, hvor der bliver stillet krav til dig, eller du skal noget, og du har behov for at vide, hvad du skal.

Vi lægger endvidere vægt på, at du ifølge samtaleskema er i stand til at tage offentlig transport med hjælp fra en ledsager, og at du kan ledsages uden socialpædagogisk indhold. Det fremgår desuden, at du ikke har udadreagerende adfærd.”

I principafgørelse 74-10 fandt Ankestyrelsen en mand med afasi og tilstødende epilepsi efter apopleksi berettiget til ledsagerordning efter § 97, uanset at han ikke kunne

”tale, skrive eller på anden måde gøre sig forståelig eller indgå i et samspil, der involverede kommunikation med andre end personer, der kendte ham godt. Ansøger var således reelt afskåret fra at kommunikere med personer, der ikke havde et nært kendskab til ham. ... En ledsageordning vil i vidt omfang kunne afhjælpe følgerne af den nedsatte funktionsevne i relation til at færdes alene uden for hjemmet.”

Socialpædagogisk ledsagelse efter servicelovens § 85

Kommunen skal efter § 85 i serviceloven tilbyde hjælp, omsorg eller støtte samt optræning og hjælp til udvikling af færdigheder til personer, der har behov herfor på grund af betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer. I vejledning om socialpædagogisk bistand, støtte- og kontaktpersoner, behandling og pasning af nærtstående efter reglerne i serviceloven er det anført i pkt. 5:

”Afhængig af de konkrete omstændighederne vil socialpædagogisk bistand efter servicelovens § 85 kunne bestå af ledsagelse, både når der er tale om individuelle og fælles aktiviteter, herunder fritids- og kulturtilbud, aktiviteter af social karakter, aktivitets- og samværstilbud, beskyttet beskæftigelse, o.l. Det kan f.eks. være relevant for, at den pågældende kan fastholde egen identitet og opnå en mere aktiv livsudfoldelse.”

Levering af ydelser efter servicelovens § 85

I langt de fleste tilfælde vil det være kommunalt/regionalt ansatte pædagoger, der yder socialpædagogisk ledsagelse efter servicelovens § 85. Der er ikke frit valg, hvilket betyder, at det er kommunen, der bestemmer, hvem der skal yde/udføre socialpædagogisk ledsagelse. Det er derfor en afgørende forskel i mellem ledsagelse efter servicelovens § 85 og § 97, da man efter § 97 har ret til selv at pege på, hvem man ønsker som ledsager (dog ikke en nærtstående).

Ledsagelse til selvvalgte aktiviteter m.v.

Efter servicelovens § 97 er der fokus på ledsagelse uden socialpædagogisk indhold til selvvalgte aktiviteter (f.eks. biografture). Betyder det, at der ikke efter serviceloven § 85 kan bevilges socialpædagogisk ledsagelse til selvvalgte sociale aktiviteter, der kræver socialpædagogisk bistand? Jo Ankestyrelsen har fastslået, at der kan bevilliges ledsagelse hertil efter servicelovens § 85. Se således principafgørelse 29-17:

”Vi lægger vægt på din partsrepræsentants oplysninger om, at du ønsker en kæresteferie, hvor du og din kæreste sammen får selvvalgte oplevelser, der er upåvirkede af andre, og at du på lige fod med andre i det danske samfund ønsker, at opretholde din egen identitet som forlovet. Du ønsker at feriemålet er selvvalgt, og at du og din kæreste kan gøre og opleve det I selv vil. Du er afhængig af at

blive kompenseret for din funktionsnedsættelse, idet du ikke selv har evner til at gennemføre en sådan kæresteferie.”

Det fremgår i øvrigt af principafgørelse 29-17, at det skal indgå i kommunens vurdering, om aktiviteten bidrager til at udvikle borgeren, til at fastholde borgerens egen identitet, eller til at borgeren opnår en mere aktiv livsudfoldelse. Det skal også indgå i vurderingen, om aktiviteten understøtter en selvstændig tilværelse, og/eller om borgeren får mulighed for aktiv deltagelse i samfundet på lige fod med andre.

Hvis en borger med ophold på et botilbud f.eks. skal have socialpædagogisk bistand til at gennemføre en indkøbs- og biograftur (selvvalgt aktivitet), er der tale om en ydelse efter § 85, idet der som nævnt tidligere kun kan ydes ledsagelse uden socialpædagogisk indhold efter § 97.

Ankestyrelsen har med udsendelse af principafgørelse 6-18 fastslået, at der kan ydes støtte til både selvvalgte sociale aktiviteter og ikke selvvalgte aktiviteter.

”Der kan bevilliges hjælp til både vedligeholdelse og udvikling af færdigheder til borgere med betydelig funktionsnedsættelse eller særlige sociale problemer, hvis de har behov herfor, for at de så vidt muligt kan leve et liv på, på lige fod med andre (kompensations-princippet).

Der kan ydes hjælp til at åbne post og få reageret på breve, hjælp til at planlægge og overholde aftaler med fx bank, læge, jobcenter eller det psykiatriske behandlingssystem, og hjælp til at bryde social isolation. Hjælpen kan ydes både i og uden for hjemmet.”

Kommunens serviceniveau

Efterservicelovens § 138 kan kommunalbestyrelsen inden for lovens rammer træffe beslutning om at fastsætte generelle vejledende serviceniveauer for den lokale udmøntning af hjælp efter loven. Kommunen skal dog ved hver enkelt ansøgning foretage en konkret og individuel vurdering af borgerens behov for socialpædagogisk ledsagelse og vurdere, om der skal ske en fravigelse fra det generelle serviceniveau.

Der er i princippet ikke nogen øvre grænse for, hvor mange timer der kan bevilges socialpædagogisk ledsagelse efter § 85. Det afhænger dels af kommunens serviceniveau, dels af borgerens konkrete behov.

Ansøgning om socialpædagogisk ledsagelse

Enhver borger med et konkret behov for socialpædagogisk ledsagelse kan søge kommunen om denne form for hjælp, uanset hvor borgeren har ophold. Kommunen skal som nævnt oven for foretage en konkret og individuel vurdering i sagen. Det fremgår endvidere af servicelovens § 89, at kommunen i forbindelse med afgørelsen skriftligt skal oplyse ansøgeren om, hvilken hjælp der er bevilget.

Tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse

Fra 1.1.2018 blev det muligt at tilkøbe socialpædagogisk ledsagelse efter § 85 for borgere i botilbud. Tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse til ferier skal ligge ud over den indsats efter § 85, som beboeren er visiteret til i døgntilbuddet. Du kan læse mere på DUKHs hjemmeside.

Afrunding

Der er lovgivningsmæssigt gode muligheder for at bevilge støtte til ledsagelse både med og uden socialpædagogisk bistand og både til selvvalgte og ikke-selvvalgte aktiviteter.

Kommunen kan fastlægge et serviceniveau - også når det drejer sig om socialpædagogisk ledsagelse.

Kommunen skal ved enhver ansøgning om ledsagelse iagttage kompensationsprincippet og dels foretage en helhedsvurdering jf. retssikkerhedslovens § 5, dels foretage en konkret og individuel vurdering af borgerens behov, herunder fravige det generelle serviceniveau, hvis der er behov for det.

Hvis du er interesseret i at læse mere omkring lovgrundlaget og Ankestyrelsens principafgørelser, kan du læse mere på Retsinformation.dk

I dette Praksisnyt er henvist til:

[Servicelovens §§ 81, 85, 89, 97 og 138](#)

[Vejledning om socialpædagogisk bistand m.v.](#)

[Lov om tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie](#)

[principafgørelse C-8-06](#)

[principafgørelse 78-15](#)

[principafgørelse 74-10](#)

[principafgørelse 29-17](#)

[principafgørelse 6-18](#)

Ankestyrelsens principafgørelser: