

Beholder en borger sine tildelte ydelser ved flytning til anden kommune?

af konsulent Erik Jappe

I DUKH får vi en del henvendelser fra borgere, der står for at skulle flytte til en anden kommune. Det drejer sig ofte om, i hvilket omfang de kan regne med at kunne beholde deres handicapkompeserende ydelser, når de flytter. De er bekymret for, om de nu skal starte helt forfra i deres nye kommune med at ansøge om de forskellige ydelser, som de hidtil har modtaget.

Da der er forskellige regler for forskellige ydelser, er det ikke så ligetil at svare på spørgsmålene. I denne udgave af praksisnyt vil jeg forsøge at komme omkring en række ydelsesområder, som DUKH jævnligt får spørgsmål omkring.

Udgangspunktet

Når en borger flytter fra en kommune til en anden, bliver tilflytningskommunen opholdskommune jf. [retssikkerhedslovens](#) § 9 og bliver som udgangspunkt også den kommune, som har pligt til at yde hjælp.

Når tilflytningskommunen skal vurdere, om borgeren fortsat skal have den hjælp, som borgeren fik i fraflytningskommunen, kan der ske ændringer i hjælpen, f.eks. fordi tilflytningskommunen har et andet serviceniveau (tilflytningskommunen skal selvfølgelig overholde servicelovens krav om en individuel og konkret vurdering m.v.).

Reglerne er bl.a. omtalt i et [svar](#) til Folketingets Socialudvalg af den 21.5.2014. Her er det også anført:

”Hvis den hjælp, som borgeren modtog i fraflytningskommunen, er en løbende bevilling, er det ministeriets opfattelse, at borgeren beholder hjælpen, som fraflytningskommunen hidtil har ydet, indtil tilflytningskommunen selv har truffet afgørelse om hjælp til borgeren. Herved sikres det, at borgeren ikke i forbindelse med flytningen står med et udækket hjælpebehov i forhold til den hjælp, der er omfattet af den løbende bevilling.”

Merudgiftsydelse efter § 41 og § 100

En borger, der modtager løbende ydelser som merudgiftsydelsen efter servicelovens § 41 (børn) eller merudgiftsydelsen efter § 100 (voksne), har ret til at få udbetalt merudgiftsydelsen uden afbrydelser - også når borgeren flytter fra én kommune til en anden. Det fremgår af [princip-afgørelse 122-09](#), hvor det også er anført:

”Det skulle ikke komme borgeren til skade, at kommunerne ikke kunne blive enige om hvem, der skulle betale ydelsen.”

Det fremgår endvidere af afgørelsen, at tilflytningskommunen skulle fortsætte med at udbetale merudgiftsydelsen, der var fastsat af fraflytningskommunen, indtil tilflytningskommunen selv havde truffet ny afgørelse om merudgifter.

Tabt arbejdsfortjeneste

Tabt arbejdsfortjeneste efter servicelovens § 42 er også en løbende ydelse, der skal udbetales uden afbrydelse af tilflytningskommunen. Se evt. også dette [netsvar](#) fra DUKH, hvor problemstillingen er omtalt og [svaret](#) til Folketingets udvalg af den 21.5.2014. Fra sidstnævnte svar:

”Men det er som nævnt ministeriets opfattelse, at alle løbende bevillinger fortsætter ved flytning til en anden kommune, indtil tilflytningskommunen har truffet afgørelse om hjælp. Som eksempler på andre løbende bevillinger kan nævnes ledsageordning og tabt arbejdsfortjeneste.”

Hvilken kommune skal udbetale tillæg til ferieformål, når tilflytningskommunen afgør, at der ikke længere er ret til dækning af tabt arbejdsfortjeneste? Det skal tilflytningskommunen, fremgår det af et vejledende svar fra Juridisk Hotline (ast.dk) af den 28.9.2015:

”Retten til tillæg til ferieformål ved ophør opstår først, når der træffes afgørelse om ophør af retten til tabt arbejdsfortjeneste. Da der således er tale om en ydelse, der skal udbetales efter flytning til den nye kommune og som en konsekvens af dennes afgørelse om ophør af den løbende ydelse, er det derfor vores opfattelse, at pligten til at udbetale tillæg til ferieformål i forbindelse med ophør påhviler den nye opholdskommune. Dette gælder uanset om afgørelsen om ophør træffes umiddelbart efter tilflytningen eller senere.”

Borgerstyret personlig assistance (BPA)

Efter [servicelovens](#) § 96 b, stk. 1 gælder det, at flytter en person fra en kommune, der udbetaler tilskud efter §§ 95 eller 96, skal fraflytningskommunen, uanset reglerne i [retssikkerhedslovens](#) § 9, fortsætte udbetalingen af tilskud, indtil tilflytningskommunen har truffet afgørelse om tilskud efter §§ 95 eller 96.

Hjælpemidler

De nærmere regler for medtagelse af hjælpemidler m.v. til tilflytningskommune er omtalt i [Vejledningen om støtte til hjælpemidler og forbrugsgoder](#):

”16. Ved flytning til en anden kommune medtages bevilgede hjælpemidler, som der fortsat er behov for. Dette gælder også hjælpemidler ydet som udlån. Der sker ikke et videresalg til tilflytningskommunen, men kommunalbestyrelsen i tilflytningskommunen underrettes om bevillingen af hjælpemidler og forbrugsgoder. Kommunalbestyrelsen i tilflytningskommunen er forpligtet til at føre tilsyn og afholde udgifter i forbindelse med eventuelle reparationer. ... Hvis et hjælpemiddel er ydet som udlån, skal det tilbageleveres

til den oprindelige kommune uden omkostninger for borgeren eller for kommunalbestyrelsen i den oprindelige kommune (f.eks. fragtomkostninger). Det vil sige, at kommunalbestyrelsen i borgerens nye opholdskommune betaler udgifterne ved tilbageleveringen.”

Se evt. også dette [netsvar](#) fra DUKH.

Specialundervisning m.v.

Efter [bekendtgørelse om folkeskolens specialundervisning og anden specialpædagogisk bistand](#) gælder det, at flytter en elev, der får specialpædagogisk bistand til en anden kommune, skal kommunen sørge for, at tilflytningskommunen snarest og senest inden 4 uger fra flytningen underrettes.

Endvidere gælder det, at underretningen skal indeholde en rapport over den gennemførte specialpædagogiske bistand. Tilflytningskommunen skal tage kontakt med elevens forældre med henblik på fortsat bistand (§ 16).

Vedrørende evt. bevarelse af specialeskoletilbud henvises til dette [netsvar](#) fra DUKH.

Revalidering

Tilflytningskommunen har som aktuel opholdskommune pligt til at yde hjælp til revalidenden. Det fremgår af [vejledningen til aktivloven](#), hvor det bl.a. er anført i pkt. 258:

”Hvis en revalidend og dennes familie flytter til en anden kommune end den kommune, der har bevilget hjælpen til revalidering, går forpligtelsen til at yde bistand videre til den nye opholdskommune.”

Forrevalidering: Hvis flytningen sker under forrevalideringsforløbet (det erhvervsmæssige sigte er endnu ikke afklaret), skal tilflytningskommunen træffe afgørelse om det videre revalideringsforløb.

”Min plan”: Er der inden flytningen fastlagt en ”Min plan” jf. [aktivlovens](#) § 50, skal den følges. Fra vejledningen:

”Er der inden flytningen fastlagt en erhvervsplan, dvs. at der fra en tidligere opholdskommune er givet et bindende tilsagn om at give hjælp til erhvervsplanen, kan tilflytningskommunen ikke ændre den fastlagte erhvervsplan, medmindre der ved flytningen er sket individuelle eller generelle ændringer i revalidendens muligheder for at gennemføre planen.”

Fleksjob

Efter [beskæftigelsesindsatslovens](#) § 73 bevarer personer, der er ansat i fleksjob, ret til tilskuddet til fleksjob ved flytning til en anden kommune. Læs mere herom i dette [netsvar](#) fra DUKH.

Ledighedsydelse

Efter [aktivlovens](#) § 74 a, stk. 8 bevarer personer, der modtager ledighedsydelse, retten til ydelsen ved flytning til en anden kommune. Efter § 74 a, stk. 9 har personer, der i forbindelse med flytning til en anden kommune opsiges et fleksjob, ret til ledighedsydelse, hvis de generelle betingelser for udbetaling af ledighedsydelse er opfyldt.

Ressourceforløbsydelse

Efter [aktivlovens](#) § 68, stk. 8 og § 69 j, stk. 13 bevarer personer, der modtager ressourceforløbsydelse, retten til ydelsen ved flytning til en anden kommune.

Førtidspension

Førtidspension tilkendt før 2003: Efter [lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v.](#) § 41, stk. 4 skal pensionisten oplyse Udbetaling Danmark og kommunalbestyrelsen om flytning. Ved flytning til en anden kommune her i landet skal henvendelse om fortsat udbetaling ske til tilflytningskommunen. Førtidspension tilkendt efter de gamle regler fra før 2003 kan ikke frakendes.

Førtidspension tilkendt efter 2003: Efter [pensionslovens](#) § 41, stk. 4 skal pensionisten oplyse Udbetaling Danmark og kommunalbestyrelsen om flytning. Ved flytning til en anden kommune her i landet skal henvendelse om fortsat udbetaling ske til tilflytningskommunen.

Tilflytningskommunen skal på samme måde som fraflytningskommunen løbende kontrollere, om borgeren fortsat opfylder betingelserne for modtagelse af førtidspension, ligesom borgeren har en forpligtelse til at orientere kommunen om ændringer, der kan have betydning for retten til førtidspension.

Invaliditetsydelse

Invaliditetsydelse bevares ved flytning til ny kommune. Læs mere herom i dette [netsvar](#) fra DUKH.

Borgeren flytter under sagsbehandlingen m.v.

I nogle tilfælde sker det, at en borger ansøger om en ydelse, men under kommunens sagsbehandling flytter til en ny kommune. Spørgsmålet er så, hvem der skal færdigbehandle ansøgningen. Juridisk Hotline (ast.dk) gav den 18.9. 2015 dette vejledende [svar](#):

”Hvis en borger efter ansøgningen er indgivet, men inden afgørelse er truffet, opgiver sin bopæl og tager varigt ophold i den nye kommune, vil sagen skulle overgives til behandling i den nye kommune, som pligten til at yde hjælp nu påhviler. Det er derfor vores opfattelse, at det vil være tilflytningskommunen, der har pligt til at færdigbehandle ansøgningen.”

Se evt. også [principafgørelse 108-15](#), hvoraf fremgår, at det er aktuel opholdskommune, som skal behandle en hjemvist sag, som tidligere opholdskommune har truffet afgørelse i.

Afrunding

Løbende ydelser skal som hovedregel fortsat udbetales ved flytning af tilflytningskommunen, indtil tilflytningskommunen selv har truffet afgørelse om hjælp til tilflytteren. Der er dog undtagelser herfra.

Derfor er det vigtigt for den enkelte borger i forbindelse med flytning at søge rådgivning om, hvordan reglerne er for de relevante ydelser. Under alle omstændigheder kan det være en god idé at kontakte de berørte myndigheder i rimelig tid inden flytningen.